

Conflicto y megaproyecto en África por el control del agua

Crédito: Shutterstock



Adolfo Tantalean

Programa de Estudios Generales

Universidad de Lima

doi: <https://doi.org/10.26439/piedepagina2024.n14.7501>

La posibilidad de una guerra entre naciones por el agua es real. Especialmente en regiones como África y Asia Central, este riesgo se incrementa con los años de sequía y los efectos del calentamiento global. En el 2021, Turquía inauguró la central hidroeléctrica de Ilisu. La presa del mismo nombre utiliza aguas del río Tigris, cuenta con un embalse de 11 000 millones de metros cúbicos y genera 1200 megavatios (MW) (Redacción en español, 2021). Esta megaestructura provocó protestas de Irán, Irak y Siria, que argumentaron que el caudal

de agua del Tigris, vital para sus respectivos ríos, había disminuido a tal punto que la desecación era irreversible. El ejemplo de Turquía ha sido replicado por otras naciones, como Etiopía, en África o Afganistán, en Asia Central. Al igual que estos casos, Egipto elevó su protesta, con un discurso belicista, contra el gobierno etíope por la construcción de la presa Renacimiento.

Etiopía defiende su megaproyecto argumentando que en sus tierras altas se encuentra el lago Tana, origen de los ríos Dinder

y Rahad, principales afluentes del Nilo Azul, que atraviesan once países. El país se embarcó en la construcción de la Gran Presa del Renacimiento con el objetivo de mejorar la calidad de vida de su población, megaproyecto que justifica su ejecución en la soberanía de Etiopía. Egipto y Sudán, por otra parte, alegan que esta obra de infraestructura no solo les causaría perjuicios económicos, sino que también pondría en peligro su supervivencia. Egipto sostiene, además, que su crisis hídrica se agravaría por la Gran Presa de Renacimiento Etíope.

El derecho al uso de las aguas de los ríos que cruzan varios países está incrementando las tensiones entre naciones. La retórica belicista está emergiendo como alternativa al diálogo y la cooperación, lo que aumenta las probabilidades del estallido de la primera guerra por agua. Uno de los factores potencialmente causales es la renuencia de Etiopía a renunciar a su potencial uso de estos recursos hídricos y su tendencia a minimizar los debates técnicos sobre el impacto ambiental y económico de la reducción del caudal que llega a Egipto. Como parte de los países afectados por la disminución de las aguas en los tramos del río que cruzan sus territorios, Egipto y otros estados africanos han impulsado una serie de eventos internacionales para defender sus derechos. No obstante, la posibilidad de acciones militares permanece latente.

EL NILO: SUPERVIVENCIA O GUERRA

Egipto y Etiopía están enfrentados diplomáticamente. El fracaso de las negociaciones acarrearía el estallido de una guerra, distinta a las que el mundo afrontó en el pasado. Según Unicef, en el 2021 Egipto afrontaba un déficit anual de agua cercano a los 7000 millones de metros cúbicos. La organización advirtió que, de no cambiar las condiciones, el país podría quedarse sin agua para 2025 (como se cita en “Impacto positivo...”, 2024). Este panorama se ve agravado por el rápido crecimiento demográfico, pues cada 8 meses Egipto suma cerca de un millón de habitantes y se proyecta que en el 2050 el país de los faraones llegaría a 158,8 millones de habitantes

(“Alertan sobre rápido crecimiento...”, 2023). La falta de agua y la presión demográfica son factores que amenazan su supervivencia.

En este sentido, Egipto emprendió un conjunto de tareas para afrontar esa problemática. Entre ellas, la reducción de la tasa de natalidad y la inversión pública en materia de saneamiento, que busca disminuir la pérdida de agua potable por el avanzado deterioro de las tuberías. Sin embargo, el proyecto más ambicioso, que solucionaría gran parte de los problemas egipcios, es la construcción de un canal de irrigación, el denominado Proyecto de Desarrollo del Valle Sur o megaproyecto Toshka.

En el 2020, Egipto anunció que terminó la construcción de dicho canal. Con Toshka se trató de crear 500 000 hectáreas de cultivo, disminuir la importación de grano y satisfacer la creciente demanda de subsistencias (“Toska: un proyecto...”, 2022). Las autoridades nacionales egipcias, además, tienen por objetivo levantar nuevas ciudades, generar empleo en el Alto Egipto y generar nuevas áreas industriales. Sin embargo, desde la puesta en funcionamiento de sus primeras construcciones, no se consiguieron los objetivos previstos, pues las granjas experimentales fueron abandonadas por la salinidad de las tierras y la presencia de hierro en el agua (“Toska: un proyecto...”, 2022).

EGIPTO DEFIENDE SU DERECHO A LAS AGUAS DEL NILO

El Nilo, uno de cuyos principales afluentes nace en las alturas de Etiopía y es alimentado por el lago Tana, es objeto de una controversia entre Egipto y Sudán. Ambos estados alegan que tienen derechos históricos y legales sobre el río. Los derechos legales se remontan a la etapa de la colonización británica, los que fueron ratificados en 1959 tras la firma de un tratado bilateral. Ese arreglo dejó fuera a países del Nilo Azul y el Nilo Blanco, entre los que está Etiopía. De acuerdo con el Tratado sobre las Aguas del Nilo, anualmente Egipto debe recibir 55 500 millones de metros cúbicos mientras que

Sudán 18 500. Lo real es que Egipto recibe más metros cúbicos si consideramos los 10 000 que se evaporan en la represa de Asuán (González, 2020).

Con el objetivo de fomentar el desarrollo de su país, las autoridades etíopes emprendieron la construcción de La Gran Presa del Renacimiento. Es un megaproyecto estimado en 4200 millones de dólares, con el cual el gobierno busca producir 6450 MW. La generación de tal potencia permitiría abastecer de energía eléctrica al 60 % de su población, estimada para el 2025 en 126 millones de habitantes. El gobierno etíope, además, se propone exportar electricidad a sus vecinos y contribuir a la lucha contra la contaminación ambiental gracias a la disminución en la quema de los combustibles fósiles (Prego, 2023).

En el 2011, Etiopía anunció el inicio de la construcción de la presa, lo que encendió las alarmas de Egipto que, junto con Sudán, se acercó a Etiopía para iniciar una serie de conversaciones con el fin de llegar a acuerdos duraderos sobre los derechos de acceso al Nilo por parte de las tres naciones. Luego de una serie de comunicados oficiales de las partes en conflicto, el 23 de marzo del 2015, los jefes de Estado de las tres naciones africanas firmaron la

Declaración de principios, un acuerdo preliminar para disfrutar por igual el agua del río Nilo y resolver pacíficamente cualquier controversia (“Egipto, Etiopía y Sudán acuerdan...”, 2015). Sin embargo, la disputa continuó.

Etiopía anunció que su megaproyecto era una decisión soberana y que Egipto, sobre el asunto en negociación, siempre practicó el unilateralismo. En efecto, entre 1959 y 1970, Egipto hizo lo mismo que Etiopía: construyó, con asesoría y financiamiento de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), la represa de Asuán. Los efectos, positivos y negativos de la misma no se colocaron en la balanza. En cuanto a los últimos, el daño ecológico se centró en la filtración y evaporación de las aguas embalsadas (de las cuales se pierde entre el 12 % y el 14 % al año), la salinización del delta del Nilo y la desaparición de flora y fauna. Asimismo, la represa obligó a los campesinos a comprar fertilizantes y se contaminó el Nilo a raíz del uso de plaguicidas y pesticidas, entre otros (Navarro, 2017).

Las negociaciones sobre el volumen de agua que debe llegar a Egipto y Sudán no se han materializado en acuerdos concretos, a pesar de la intervención de la Unión Africana (UA) y

Crédito: Shutterstock



de las Naciones Unidas. En los primeros días de julio del 2021, cuando Etiopía iniciaba el segundo embalse de la presa, los ministros de relaciones exteriores de Egipto y Sudán, Sameh Shoukri y Asma Mohamed Abdalla, acudieron a la ONU para demandar la intervención del Consejo de Seguridad, acusando a Etiopía de amenazar su supervivencia y “actuar de mala fe” (“Egipto y Sudán presionan...”, 2021). En septiembre de ese año, el Consejo de Seguridad emitió una declaración para que los tres países africanos reanuden las conversaciones y que se arribara a acuerdos equitativos entre las partes (Europa Press Internacional, 2021).

Es probable que Egipto esté dispuesto a usar la fuerza militar para asegurar sus derechos. En diferentes conferencias, foros y eventos internacionales ha recordado que posee el ejército más poderoso de África. La capacidad militar egipcia está estimada en 440 000 militares activos, 480 000 reservistas, 4946 tanques, 1069 aviones militares y 245 buques de guerra.

Sin embargo, Etiopía ocupa el quinto puesto entre las potencias militares de África (Nchama, 2023). El estado etíope dispone de 135 000 soldados, tanques T-55 y T-77, cazas rusos Su-27 y aviones L-39 de origen checo para fines de entrenamiento. Su industria militar tiene capacidad para fabricar y reparar tanques y vehículos blindados. Además, está permanentemente en actividad, por ejemplo, enfrenta al grupo terrorista Al Shabaab en su frontera con Somalia (“Etiopía: un poderoso ejército”, 2015).

En los últimos días de agosto del 2023, Egipto, Sudán y Etiopía reanudaron las conversaciones sobre la presa Renacimiento. En una declaración conjunta, los representantes diplomáticos de las tres naciones africanas afirmaron que se busca una fórmula para conseguir que las aguas del Nilo beneficien por igual a todas las partes. Las negociaciones no prosperaron más allá de las buenas intenciones. El 10 de septiembre, Etiopía anunció que completó el cuarto y último embalse de su presa, lo que llevó a Egipto a

declarar tal acción como ilegal y a regresar a su retórica belicista (France24, 2023).

EGIPTO, SUDÁN Y ETIOPÍA EN EL TABLERO GEOPOLÍTICO

La Gran Presa del Renacimiento fue concluida en el 2022 y se inauguró el domingo 20 de febrero, fecha en la cual comenzó a generar 375 megavatios solo en una turbina (France24, 2022). Es la séptima represa más grande del mundo, su embalse ocupa una superficie de 1800 kilómetros cuadrados y cuenta con una capacidad de 74 000 millones de metros cúbicos de aguas provenientes del Nilo Azul. Actualmente, está generando 1550 MW.

Esa situación perjudica el caudal del Nilo que arriba a Sudán y Egipto. Según el ministerio de Recursos Hídricos e Irrigación de Egipto, una reducción del volumen de agua del 2 % ocasionaría la pérdida de 200 000 acres o 80 937 hectáreas de superficie cultivada y un millón de egipcios se quedaría sin empleo (Redacción BBC News Mundo, 2019).

Es importante recordar que Egipto necesitaría contar con el permiso de Sudán para desplegar sus fuerzas militares contra Etiopía, pues no son países vecinos. Sin embargo, el plan ofensivo acarrearía más de un problema. Primero, en los últimos años el gobierno sudanés ha cambiado su perspectiva sobre el megaproyecto etíope, pasando de considerarlo una amenaza para su supervivencia a verlo como una “bendición” para su economía. Este cambio se debe a los beneficios potenciales que Sudán obtendría: la estabilidad de las aguas del río le facilitaría un mejor control de sus sistemas de riego y sus hidroeléctricas generarían más electricidad. Incluso, se calcula que el costo de la energía se reduciría. Desde esa perspectiva, Sudán defiende el derecho etíope a desarrollar y explotar sus recursos hídricos (Lozada, 2021, p. 107).

El segundo problema es en realidad el más serio para la presencia militar egipcia en Sudán. El “país anfitrión” se encuentra en una guerra

civil. Entre el 2023 y el 2024, las autoridades sudanesas enfrentan a las Fuerzas de Apoyo Rápido (FSR) de Omar al-Bashir (Rich, 2024). En esa circunstancia, la posible presencia militar egipcia en Sudán podría percibirse como invasión u ocupación, lo que podría unir a las facciones en conflicto contra el enemigo invasor. La otra posibilidad es que la presencia del mayor ejército africano sería percibida como apoyo al Ejército sudanés. Con ese panorama, Sudán difícilmente estaría dispuesto a involucrarse en la contienda contra los etíopes.

Las alternativas descritas son arriesgadas. Cabe mencionar que, en la segunda mitad del siglo xx, como consecuencia de la descolonización y el papel de la ONU en la emancipación de las naciones de África y Asia, Etiopía reincorporó Eritrea a su soberanía. Entre 1974 y 1991 los etíopes tuvieron que afrontar una prolongada guerra separatista, la cual culminó con el reconocimiento de la independencia de Eritrea. Con ese precedente, Egipto está exacerbando las tensiones étnicas dentro de Etiopía.

Efectivamente, el Estado etíope alberga a más de ochenta grupos étnicos, de los cuales el más numeroso es el oromo, que representa el 34,5 % de la población total. Le siguen los amharas (27 %), tigríña (6 % a 7 %), somalíes (6 %), sidama (4 %), gurage (2,5 %), entre otros. Muchos de estos grupos están dispuestos a desafiar la autoridad del gobierno central en busca de su independencia (Iwgiá, 2023). Entre noviembre del 2020 y noviembre del 2022, el gobierno etíope sostuvo un conflicto armado con la región separatista de Tigray. Otros movimientos separatistas, como el Frente de Liberación Oromo y el Frente de Liberación Agew también están dispuestos a enfrentarse al gobierno federal en su lucha por la independencia de sus respectivas regiones.

En esa línea, el objetivo de Egipto es desestabilizar política y económicamente a Etiopía. Como parte de esta estrategia, después de cuarenta años, envió ayuda militar a Somalia,

con el argumento de asistir a un gobierno aliado que se ve amenazado por la desintegración territorial, pues la región separatista de Somalilandia busca un acuerdo con Etiopía, que aceptaría su independencia y la reconocería como Estado soberano a cambio del alquiler de áreas costeras (Saidi, 2024).

Egipto y Somalia, además, mantienen una serie de acuerdos militares, que incluyen la cooperación bilateral entre sus fuerzas armadas. Las autoridades egipcias, próximamente, enviarían 5 000 soldados para entrenar a sus pares somalíes y otro número igual se unirá a otras fuerzas militares, las cuales permanecerán en Somalia una vez que la misión de paz de la UA llegue a su fin (“ÁFRICA/SOMALIA”, 2024). Finalmente, Egipto continúa aumentando el suministro a Somalia de armamento fabricado en sus industrias. El gobierno etíope considera que esta situación es una respuesta a la disputa que mantiene con Egipto por su presa Renacimiento y que es responsable de generar inestabilidad en la región (Arredondas, 2024).

CONCLUSIONES

En primer lugar, la probabilidad de una guerra por el agua es alta, no solo debido a los discursos beligerantes entre las partes negociadoras, sino también por factores como la desecación de África, el crecimiento demográfico en Egipto, la búsqueda de su supervivencia y el desarrollo de Etiopía.

Adicionalmente, Egipto y Sudán buscan llegar a un entendimiento con Etiopía sobre la cantidad de metros cúbicos de agua que corresponde a cada país del río Nilo, cuyo caudal se ha visto afectado por la construcción de la Gran Presa del Renacimiento Etíope. Aunque Egipto cuenta con el ejército más grande del continente africano, no tiene el respaldo total de Sudán y una guerra contra Etiopía podría abrir varios frentes, incluida la posible intervención de potencias occidentales. La ayuda militar de Egipto a Somalia ha incrementado la tensión con Etiopía que, confiada en su capacidad militar, recordó a toda África que su espíritu



de combate le permitió no ser colonizada por ninguna potencia europea. Además, si Egipto intenta aumentar las tensiones étnicas dentro de Etiopía, podría justificar una intervención internacional.

Finalmente, garantizar el caudal de las aguas del Nilo es una prioridad tanto en la agenda nacional como internacional de Egipto. De hecho, es un asunto que podría definir su continuidad como nación. Aunque la diplomacia egipcia ha ido acompañada de discursos beligerantes, no ha logrado intimidar a Etiopía. Egipto enfrenta un dilema entre negociación y paz o supervivencia y guerra. Sin embargo, cualquier decisión en este sentido está condicionada a un cambio de postura por parte de Sudán, Somalia u otros aliados, quienes tendrían que respaldar su derecho a acceder a los recursos hídricos del Nilo.

REFERENCIAS

ÁFRICA/SOMALIA. El acuerdo militar Egipto y Somalia alarma a Etiopía (2024, 30 de agosto 30) Agenzia Fides. https://www.fides.org/es/news/75346-AFRICA_SOMALIA_EL_acuerdo_militar_entre_Egipto_y_Somalia_alarma_a_Etiopia

Alertan sobre rápido crecimiento de la población egipcia. (2023, 2 de enero 2). Prensa Latina. <https://archivo.prensa-latina.com/2023/01/02/alertan-sobre-rapido-crecimiento-de-la-poblacion-egipcia>

cu/2023/01/02/alertan-sobre-rapido-crecimiento-de-la-poblacion-egipcia

Arredondas, M. (2024, 24 de septiembre 24). Egipto envía más armamento a Somalia, elevando las tensiones con Etiopía. *Atalayar*. <https://www.atalayar.com/articulo/politica/egipto-envia-mas-armamento-somalia-elevando-tensiones-etiofia/20240924190000205551.html>

Egipto y Sudán presionan en la ONU para que Etiopía pacte con presa del Nilo (2021a, 8 de julio 8). Egipto y Sudán presionan en la ONU para que Etiopía pacte con presa del Nilo. SWI swissinfo.ch. <https://www.swissinfo.ch/spa/egipto-y-sudan-presionan-en-la-onu-para-que-etiofia-pacte-con-presa-del-nilo/46771734>

Egipto, Etiopía y Sudán acuerdan compartir agua del Nilo BBC News Mundo (2015, marzo 23).

Egipto, Etiopía y Sudán acuerdan compartir agua del Nilo. BBC News Mundo *BBC*. https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2015/03/150323_ultnot_egipto_etiopia_sudan_agua_nilo_wbm#:~:text=Egipto%2C%20Etiop%C3%ADa%20y%20Sud%C3%A1n%20firmaron,problemas%20de%20escasez%20de%20energ%C3%ADa.

Etiopía: un poderoso ejército con pequeño presupuesto militar (2015, 23 de marzo). RT. <https://actualidad.rt.com/>

- actualidad/168995-etio- p- poderoso- ejerci- to- p- pequeño- presupuesto- militar
- Europa Press Internacional (2021, 16 de septiembre 16). La ONU pide a Egipto, Etiopía y Sudán a “reanudar las negociaciones” sobre la Gran Presa del Renacimiento. Europa Press. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-onu-insta-egipto-etio- p- sudan-rea- nudar-negociaciones-gran-presa-renaci- miento->
- France24 (2022, 21 de febrero 21). Etiopía comienza a producir electricidad en la “gran represa” del Nilo Azul. *France 24*. <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20220221-etio- p- %C3%ADa-comienza-a- producir-electricidad-en-la-gran-represa- del-nilo-azul>
- France24 (2023, 10 de septiembre 10). Etiopía completa el llenado de la controvertida Represa del Renacimiento sobre el río Nilo. *France24*. <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20230910-etio- p- %C3%ADa-completa-el-llenado-de-una-controver- tida-megarepresa-en-el-r%C3%ADo-nilo>
- González, R. (2020, 23 de septiembre 23). Egipto contra Etiopía, ¿la primera guerra del agua? *El Salto*. <https://www.elsaltodiario.com/africa/egipto-contra-etio- p- la-primera- guerra-del-agua>
- Iwgia (2023, 23 de marzo 23). El mundo indígena 2023: Etiopía. Iwgia. <https://www.iwgia.org/es/etiopia/5047-mi-2023-etio- p- ia.html>
- Impacto positivo en la salud de las personas y el planeta en Egipto. Ecolab (2024). <https://es-mx.ecolab.com/articles/2022/11/positi- vely-impacting-people-and-planet-health- in-egypt#:~:text=De%20acuerdo%20a%20 un%20informe,si%20las%20condiciones%20 no%20cambian.>
- Lozada, S. (2021). La Gran Presa del Renacimiento Etíope: un conflicto hídrico. *Revista de Estudiantes de Ciencia Política*, (19-20), 85-116. <https://revistas.udea.edu.co/index.php/recp/article/view/354866>
- Navarro, M. (2017, 13 de septiembre). Construcción de la presa de Asuán y sus impactos en la población egipcia [entrada de blog]. Ríos de Ideas. <https://riosdeideas.wordpress.com/2017/09/13/construccion- de-la-presa-de-asuan-y-sus-impactos-en- la-poblacion-egipcia/>
- Nchama, C. (2023, 11 de enero 11). Clasificación 2023 de potencias militares en África. *AhoraEG*. <https://ahoraeg.com/internacional/africa/2023/01/11/clasifi- cacion-2023-de-potencias-milita- res-en-africa/>
- Prego, C. (2023, 15 de julio 15). La gran barrera del Nilo: cómo Etiopía está construyendo la mayor presa hidroeléctrica de África. *Xataka*. <https://www.xataka.com/energia/gran-barrera-nilo-como-sera-represa-etio- p- ia-que-aspira-a-ser-mayor-central-hidro- electrica-africa>
- Redacción BBC News Mundo (2019, 11 de julio 11). Por qué es polémica la Gran Represa del Renacimiento, el faraónico proyecto que se construye en el Nilo. BBC. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-50317870>
- Redacción en español Euronews (2021, 7 de noviembre 7). Erdogan inaugura la central hidroeléctrica de Ilisu, la megapresa del río Tigris en Turquía. Euronews. <https://es.euronews.com/2021/11/07/erdogan-in- augura-la-central-hidroelectrica-de-ili- su-la-megapresa-del-rio-tigris-en-turquia>
- Rich, D. (2024, 13 de abril 13). ¿Un año de guerra en Sudán: ¿una solución política imposible? France24. <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20240413-un-a%C3% B1o-de-guerra-en-sud%C3%A1n-una-solu- ci%C3%B3n-pol%C3%ADtica-imposible>
- Saidi, A. (2024, 2 de septiembre 02). El incidente de la presa del Nilo entre Egipto y Etiopía adquiere tintes militares. *Atalayar*. <https://www.atalayar.com/articulo/politica/inciden- te-presa-nilo-egipto-etio- p- ia-adquiere-tin- tes-militares/20240902100000204691.html>
- Toshka: un proyecto para salvar Egipto (2022, 21 de septiembre 21). Fundación Aquae. <https://www.fundacionaquae.org/toshka-un-proyecto-para-salvar-egipto/>